



CITTA' DI SAN SEVERO
PROVINCIA DI FOGGIA

**DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO
CON I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE**

N: 20 - del 08/10/2026

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO COMUNALE PER L'UTILIZZO
DELLE OFFICINE DI QUARTIERE. DETERMINAZIONI.**

L'anno duemilaventisei il giorno 08 del mese di Ottobre alle ore 14:15 nella sede Municipale, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, il Commissario Dott. Francesco Antonio Cappetta, assistito dal Segretario Generale, Dott. Giuseppe LONGO ed assunti i poteri, in merito alla proposta di cui all'oggetto, nell'esercizio delle proprie funzioni

IL COMMISSARIO:
Dott. Francesco Antonio Cappetta

COMUNE DI SAN SEVERO:
Dott. Giuseppe Longo

Si dà atto che il Commissario Straordinario dott. Francesco Antonio Cappetta è presente in collegamento telematico da remoto a norma del Regolamento per il funzionamento della Giunta comunale.

Il Dirigente ad interim dell'Area II^, dott. Giuseppe Longo, e il Dirigente dell'Area V^, arch. Fabio Mucilli

Nell'esercizio delle funzioni attribuite ai sensi dell'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000, previa istruttoria e dichiarazione che nei propri confronti non ricorre conflitto, anche potenziale, di interessi a norma dell'art. 6-bis della legge 241/1990 e s. m. e i e che non ricorrono le cause di astensione previste dall'art. 7 del D.P.R. 62/2013 e dal Codice di comportamento dell'Ente,

PROPONGONO

al Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, l'adozione della proposta di deliberazione ad oggetto: **"APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO COMUNALE PER L'UTILIZZO DELLE OFFICINE DI QUARTIERE. DETERMINAZIONI"**, che di seguito si riporta.

Il Dirigente ad interim dell'Area II e il Dirigente dell'Area V^ relazionano quanto segue:

Premesso che:

- la Strategia Integrata di Sviluppo Urbano Sostenibile (SUSUS) *"Rigeneriamo il Mosaico"*, approvata con Delibera di Giunta Comunale n. 241 del 11/10/2017, ha individuato nel territorio comunale di San Severo quattro ambiti di degrado perimetrati nel Comune di San Severo (*"Città Antica"*, *"Quartiere delle Grazie"*, *"Rione San Bernardino"* e *"Rione Luisa Fantasia"*) all'interno dei quali è stata prevista la realizzazione di contenitori denominati *"Officine di quartiere"*, a seguito del recupero/ristrutturazione di immobili di proprietà comunale in disuso, da utilizzare per attività di inclusione sociale, di tutela ambientale e di promozione culturale;
- le Officine di quartiere, di proprietà comunale, sono così identificate:
 - Officina di quartiere *"Galleria dei Celestini"* all'interno di Palazzo Celestini, sede del Comune di San Severo;
 - Officina di quartiere *"Grazia Pepe"* (Rione Luisa Fantasia);
 - Officina di quartiere *"Luigi Minischetti"* (Quartiere delle Grazie - via Cannelonga);
 - Officina di quartiere *"Rione San Bernardino"* ;
- con Delibera di Giunta Comunale n. 47 del 27/02/2024 si definivano gli adempimenti necessari ai fini della concessione temporanea e sperimentale in comodato d'uso gratuito degli immobili, sede delle *"Officine di Quartiere"*, agli ETS già individuati nel percorso partecipato propedeutico alla definizione della SISUS;
- il modello delle *"Officine di Quartiere"* con l'affidamento in gestione alle Associazioni rappresenta una esperienza significativa di rigenerazione sociale e welfare comunitario, che seppure con alcune criticità conseguenti alle difficoltà di coordinamento tra le diverse Associazioni, ha avviato un percorso virtuoso con la creazione di una offerta diversificata di attività ricreative e culturali, laboratori educativi, iniziative di sostegno sociale ai progetti di inclusione per fasce vulnerabili della popolazione, diventando così presidi territoriali di contrasto alla marginalizzazione sociale e l'isolamento, particolarmente nelle periferie urbane dove scarseggiano servizi e opportunità di aggregazione;

- con Delibera di Giunta Comunale n. 242 del 04.12.2025 ad oggetto *“Concessione in comodato gratuito dei locali e delle attrezzature per l'avvio delle attività delle “Officine di Quartiere” – Determinazioni*” si determinava: *“Di stabilire e dare continuità alle attività svolte nelle “Officine di quartiere” da parte delle Associazioni di cui in premessa e, per l'effetto, dare prosecuzione ai contratto di comodato ad uso gratuito sottoscritti in attuazione della Delibera n. 47/2024, per consentire, senza soluzione di continuità, l'utilizzo delle officine di quartiere per attività di inclusione sociale, in coerenza con l'impegno a mantenere la destinazione funzionale delle stesse, nelle more dell'approvazione del Regolamento per la disciplina del funzionamento delle Officine di quartiere e comunque non oltre il 28/02/2026; di stabilire, per quanto sopra, il differimento della scadenza dei contratti di concessione in comodato d'uso gratuito dei locali in questione fino alla regolamentazione delle “Officine di quartiere” e comunque non oltre il 28/02/2026; di riservarsi l'adozione di eventuali ed ulteriori provvedimenti in merito”*;

Considerato che entro il termine stabilito non si è provveduto all'approvazione del citato Regolamento, né ad ulteriore differimento della scadenza dei contratti di concessione di comodato;

Preso atto che:

- le Officine di Quartiere rappresentano luoghi di aggregazione sociale e promozione culturale, a beneficio prioritariamente degli abitanti del quartiere in cui sono collocate, con l'obiettivo di favorire, attraverso *“Progetti Integrati di Attività finalizzate all'inclusione sociale”*: la partecipazione attiva e lo scambio intergenerazionale in un'ottica di informazione, prevenzione ed educazione alla cittadinanza attiva; il rafforzamento della rete dei servizi del territorio tramite l'animazione funzionale delle Officine di Quartiere;
- i *“Progetti Integrati di Attività finalizzate all'inclusione sociale”* sono finalizzati ad iniziative, attività o manifestazioni, senza finalità di lucro, nei seguenti ambiti di intervento: iniziative di socializzazione e di animazione del tempo libero, attività culturali e scientifiche, attività connesse all'educazione ed istruzione, attività di promozione sportiva e ricreativa, attività di valorizzazione del tessuto economico, attività inerenti lo sviluppo turistico del territorio, attività rivolte alla tutela e alla conoscenza dei valori ambientali, attività rivolte alla tutela della salute e del benessere psicofisico, attività di relazioni internazionali basate sull'affermazione dei principi di collaborazione ed umanitari, attività rivolte alla promozione di politiche di genere e pari opportunità, attività rivolte alla valorizzazione della condizione giovanile, iniziative di protezione civile, iniziative di sostegno e valorizzazione di mestieri e professionalità;

Considerato che:

- è volontà del Comune, in coerenza con gli impegni assunti in fase di candidatura a finanziamento dei lavori di realizzazione, proseguire l'esperienza delle *“Officine di Quartiere”* e assicurarne la funzionalità con attività di inclusione sociale, di tutela ambientale e di promozione economica e culturale, a beneficio prioritariamente degli abitanti del quartiere in cui sono collocate, mediante la concessione in comodato d'uso a titolo gratuito a raggruppamenti di Associazioni aventi sede e operanti nel Comune di San Severo;
- è intendimento del Comune regolamentare l'utilizzo delle Officine di Quartiere identificate in premessa, al fine di garantire la destinazione funzionale delle stesse, nonché definire le modalità di accesso, utilizzo e gestione degli spazi, nel rispetto delle finalità per le quali sono state realizzate;

Preso atto che i contratti di comodato d'uso gratuito sottoscritti in via temporanea e sperimentale hanno concluso la loro efficacia, con conseguente cessazione delle attività ivi svolte;

Richiamato l'art. 71, comma 2, del D. Lgs. n. 117/2017, che testualmente dispone: "Lo Stato, le Regioni e Province autonome e gli Enti locali possono concedere in comodato beni mobili ed immobili di loro proprietà, non utilizzati per fini istituzionali, agli enti del Terzo settore, ad eccezione delle imprese sociali, per lo svolgimento delle loro attività istituzionali. La cessione in comodato ha una durata massima di tre anni, nel corso dei quali l'ente concessionario ha l'onere di effettuare sull'immobile, a proprie cure e spese, gli interventi di manutenzione e gli altri interventi necessari a mantenere la funzionalità dell'immobile";

Rilevato che la deroga alla regola al principio della fruttuosità dei beni pubblici prevista dall'art. 32, comma 8, della L. 724/1994, laddove fa salvi gli scopi sociali, «appare giustificata solo dall'assenza di scopo di lucro dell'attività concretamente svolta dal soggetto destinatario di tali beni». (Corte Conti - Sez. Reg.le contr. Veneto, parere n.716/2012, Sez. Reg.le contr. Lombardia, parere 6 maggio 2014, n. 172 e Sez. Reg.le contr. Puglia, parere 15dicembre 2014, n. 216);

Richiamato il prevalente orientamento della giurisprudenza contabile secondo cui il principio generale di redditività del bene pubblico può essere mitigato o escluso ove venga perseguito un interesse pubblico equivalente o addirittura superiore rispetto a quello che viene perseguito mediante lo sfruttamento economico dei beni";

Richiamata la Deliberazione n. 172/2014/Par della Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia secondo la quale *"la concessione in comodato di beni di proprietà dell'ente locale è da ritenersi ammissibile nei casi in cui sia perseguito un effettivo interesse pubblico equivalente o addirittura superiore rispetto a quello meramente economico ovvero nei casi in cui non sia rinvenibile alcun scopo di lucro nell'attività concretamente svolta dal soggetto utilizzatore di tali beni"*;

Richiamato il Parere della Corte dei conti della Puglia n. 106/2022 in base al quale *"un Comune, qualora non si trovi in stato di dissesto, può concedere in comodato gratuito un immobile ad un soggetto che non persegua scopi di lucro per l'esercizio di attività di pubblica utilità e con accollo delle spese di gestione dell'immobile medesimo da parte del comodatario nel rispetto dei principi euro-unitari, costituzionali, legislativi e regolamentari"*;

Visto l'art. 118, comma 4 della Costituzione Italiana, ai sensi del quale "Stato, Regioni, Città Metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà";

Visti e richiamati:

- l'art. 3, comma 4, dello Statuto Comunale il quale stabilisce che *"Il Comune riconosce il valore dell'associazionismo e della partecipazione popolare che si impegna a sostenere ed incentivare, anche affidando la gestione di servizi alle associazioni non aventi scopo di lucro"*;
- l'art. 15 del Regolamento per l'Albo e la Consulta delle Associazioni approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 51 del 28/6/2022 il quale stabilisce che *"compatibilmente con le risorse disponibili nel Bilancio e con le norme generali di Finanza Pubblica, il Comune di San Severo sostiene l'attività delle Associazioni iscritte all'Albo (con priorità a quelle che aderiscono alla*

Consulta) sia con contributi economici, sia con l'utilizzo gratuito o agevolato di strutture comunali, sia con altre utilità;"

- il Codice del Terzo Settore (D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117) nel sostenere «l'autonoma iniziativa dei cittadini che concorrono, anche in forma associata, a perseguire il bene comune», riconosce il valore e la funzione sociale dell'associazionismo, dell'attività di volontariato e della cultura, ben potendo la P.A. operare, nell'interesse condiviso, con questi soggetti nelle proprie attività (artt. 55, *Coinvolgimento degli enti del Terzo settore*, e 56, *Convenzioni*), funzionali alla realizzazione dello scopo sociale (del destinatario) e strumentali al perseguimento dell'interesse pubblico generale, in attuazione degli articoli 2, 3, 4, 9, 18 e 118, quarto comma, della Costituzione;
- il comma 2, dell'art. 72 del cit. Codice, prevede espressamente che «Lo Stato, le Regioni e Province autonome e gli Enti locali possono concedere in comodato beni mobili ed immobili di loro proprietà, non utilizzati per fini istituzionali, agli enti del Terzo settore, ad eccezione delle imprese sociali, per lo svolgimento delle loro attività istituzionali. La cessione in comodato ha una durata massima di tre anni, nel corso dei quali l'ente concessionario ha l'onere di effettuare sull'immobile, a proprie cura e spese, gli interventi di manutenzione e gli altri interventi necessari a mantenere la funzionalità dell'immobile»;
- il Decreto Ministeriale n. 72 del 31 marzo 2021 di "Adozione delle Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli articoli 55-57 del decreto legislativo n. 117 del 2017";
- l'art. 6 del D. Lgs. n. 36/2023 in base al quale "In attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale, la pubblica amministrazione può apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, modelli organizzativi di amministrazione condivisa, privi di rapporti sinallagmatici, fondati sulla condivisione della funzione amministrativa con gli enti del Terzo settore di cui al codice del Terzo settore di cui al decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, sempre che gli stessi i contribuiscano al perseguimento delle finalità sociali in condizioni di pari trattamento, in modo effettivo e trasparente e in base al principio del risultato";
- la Legge Regionale Puglia 11 luglio 2025 n.11 "Disposizioni in materia di promozione dell'attività degli enti di Terzo settore";
- l'art. 10 della Legge Regionale Puglia 11 luglio 2025 n.11 in materia di "Uso e valorizzazione dei beni pubblici inutilizzati";

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, espressi rispettivamente dal Dirigente *ad interim* dell'Area II^, dott. Giuseppe Longo, e dal Dirigente dell'Area V^, arch. Fabio Mucilli;

Acquisito il parere favorevole di regolarità contabile espresso dal Dirigente dell'Area I^, dott. Adriano Domenico Saracino;

Dato atto, altresì, del visto di conformità espresso, ai sensi dell'articolo 97, comma 2, del D. L.vo n. 267/2000, dal Segretario Generale

DELIBERA

- 1) La premessa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione;
- 2) di approvare il Regolamento comunale per l'utilizzo delle Officine di Quartiere, composto da n. 16 (sedici) articoli, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
- 3) di dare atto che i contratti di comodato d'uso gratuito sottoscritti in via temporanea e sperimentale hanno concluso la loro efficacia, con conseguente cessazione delle attività ivi svolte;

- 4) di demandare al Dirigente Area II^ "Servizi sociali e alla Persona" di procedere senza indugio alla predisposizione e pubblicazione dell'Avviso Pubblico di cui all'Art.5 del Regolamento al fine di procedere in tempi brevi alla concessione in comodato delle Officine di Quartiere;
- 5) di stabilire che il Regolamento *de quo* verrà pubblicato all'albo pretorio on-line per 15 (quindici) giorni, a norma dell'art. 124, comma 1, del D. L.vo n. 267/2000, nonché sul sito internet istituzionale del Comune, all'interno della Sezione "Amministrazione Trasparente - Disposizioni Generali - Atti Generali - Atti Amministrativi Generali - Regolamenti"

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO CON I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE

Visto e letto quanto relazionato dal Dirigente *ad interim* dell'Area II^ , dott. Giuseppe Longo, e dal dirigente dell'Area V^, arch. Fabio Mucilli, come sopra specificato;

Rilevato che in relazione alla presente deliberazione è stato acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, espressi rispettivamente dal Dirigente *ad interim* dell'Area II^, dott. Giuseppe Longo, dal dirigente dell'Area V, arch. Fabio Mucilli, e il parere di regolarità contabile espresso dal Dirigente dell'Area I, dott. Adriano Domenico Saracino;
e contabile;

Dato atto, altresì, del visto di conformità espresso, ai sensi dell'articolo 97, comma 2, del D. L.vo n. 267/2000, dal Segretario Generale;

DELIBERA

Di approvare la proposta di deliberazione ad oggetto "Approvazione Regolamento comunale per l'utilizzo delle Officine di Quartiere, Determinazioni".

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, 4 comma, del D. L.vo n. 267/2000.



CITTA' DI SAN SEVERO

PROVINCIA DI FOGGIA

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il sottoscritto, Responsabile del servizio, esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 sul Delibera del Commissario avente ad oggetto: APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO COMUNALE PER L'UTILIZZO DELLE OFFICINE DI QUARTIERE. DETERMINAZIONI.

DATA

07.10.2026

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Arch. Fabio Mucilli - S010 SEGRETARIO GENERALE
-> S5 URBANISTICA, RIGENERAZIONE URBANA E
TERRITORIALE, ATTIVITA' PRODUTTIVE



CITTA' DI SAN SEVERO

PROVINCIA DI FOGGIA

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il sottoscritto, Responsabile del servizio, esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 sul Delibera del Commissario avente ad oggetto: APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO COMUNALE PER L'UTILIZZO DELLE OFFICINE DI QUARTIERE. DETERMINAZIONI.

DATA

07.10.2026

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Dott. Giuseppe Longo - S010 SEGRETARIO
GENERALE -> S2 Area SERVIZI SOCIALI E ALLA
PERSONA



CITTA' DI SAN SEVERO

PROVINCIA DI FOGGIA

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il sottoscritto, Responsabile del servizio, esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 sul Delibera del Commissario avente ad oggetto: APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO COMUNALE PER L'UTILIZZO DELLE OFFICINE DI QUARTIERE. DETERMINAZIONI.

DATA

08.10.2026

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO

Dott. Adriano Domenico Saracino - S010
SEGRETARIO GENERALE -> S1 Area GESTIONE
FINANZIARIA E DEL PERSONALE



CITTA' DI SAN SEVERO

PROVINCIA DI FOGGIA

ATTESTAZIONE DELL'ESECUTIVITÀ DELL'ATTO

La presente Delibera del Commissario N. 20 del 08-10-2026 avente ad oggetto: APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO COMUNALE PER L'UTILIZZO DELLE OFFICINE DI QUARTIERE. DETERMINAZIONI.";

- è divenuta esecutiva il 08/10/2026, in quanto dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art.134 – comma 4 – del D. Lgs.18.08.2000, n.267;

DATA

08.10.2026

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giuseppe Longo



CITTA' DI SAN SEVERO

PROVINCIA DI FOGGIA

PUBBLICAZIONE IN ALBO PRETORIO N.3548

La Delibera del Commissario N.20 del 08-10-2026, ai fini della pubblicità degli atti amministrativi e della trasparenza dell'azione amministrativa, è pubblicata per 15 giorni all'albo pretorio dell'Ente dal 08-10-2026 al 23-10-2026

Data
08/10/2026

Il responsabile della pubblicazione
Dott. Francesco Antonio Cappetta



CITTA' DI SAN SEVERO

PROVINCIA DI FOGGIA

La Delibera del Commissario N.20 del 08-10-2026, ha le seguenti firme digitali:

Dettagli Firma

Numero firme: **2**

Firmato da: **LONGO GIUSEPPE** il 08/10/2026 16:36:09
Ente certificatore: Namirial CA Firma Qualificata
Scadenza certificato: 16/01/2028 00:00:00

Firmato da: **CAPPETTA FRANCESCO ANTONIO** il 08/10/2026 16:30:00
Ente certificatore: Namirial EU Qualified CA
Scadenza certificato: 24/06/2029 00:00:00

Sul Parere Regolarità Tecnica della Delibera del Commissario N.20 del 08-10-2026, sono apposte le seguenti firme digitali:

Dettagli Firma

Numero firme: **1**

Firmato da: **MUCILLI FABIO** il 07/10/2026 14:02:45
Ente certificatore: Namirial CA Firma Qualificata
Scadenza certificato: 15/05/2027 00:00:00

Sul Parere Regolarità Tecnica della Delibera del Commissario N.20 del 08-10-2026, sono apposte le seguenti firme digitali:

Dettagli Firma

Numero firme: **1**

Firmato da: **LONGO GIUSEPPE** il 07/10/2026 14:07:15
Ente certificatore: Namirial CA Firma Qualificata
Scadenza certificato: 16/01/2028 00:00:00

Sul Parere Regolarità Contabile della Delibera del Commissario N.20 del 08-10-2026, sono apposte le seguenti firme digitali:

Dettagli Firma

Numero firme: 1

Firmato da: **SARACINO ADRIANO DOMENICO** il 08/10/2026 11:17:48
Ente certificatore: Namirial EU Qualified CA
Scadenza certificato: 10/06/2029 00:00:00

Sul Visto di Regolarità Contabile della Delibera del Commissario N.20 del 08-10-2026, sono apposte le seguenti firme digitali:

Dettagli Firma

Numero firme: 1

Firmato da: **LONGO GIUSEPPE** il 08/10/2026 16:36:40
Ente certificatore: Namirial CA Firma Qualificata
Scadenza certificato: 16/01/2028 00:00:00

Data
08/10/2026

Piattaforma Traspare